



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Gdańsku

**Zakład Usług Komunalnych
sp. z o.o. w Czersku**

wpl.
dnia 17-05-2024

pocztą polecony
 złożono
osobiście

L.dz. WOP-204/2024
Podpis

Gdańsk, dnia 14 maj 2024 roku

Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o.

ul. Kilińskiego 15
89-650 Czersk
KRS 0000159787

Burmistrz Czerska

ul. Kościuszki 27
89-650 Czersk

Wójt Gminy Osieczna

Plac 1000-lecia 1
83-242 Osieczna

GD. RZT.70.51.2023.DW.17

Decyzja

Na podstawie art. 24c ust. 3, a contrario art. 24j, zgodnie z art. 27a ust. 1 oraz art. 27c ust.1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 537 ze zm., zwanej dalej: „**uzzwoś**”) w związku z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572, zwanej dalej „**Kpa**”), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego z wniosku Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą w Czersku (KRS 0000159787) z dnia 18 kwietnia 2023 roku Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

1. **zatwierdza taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Czersk i Gminy Osieczna na okres 3 lat.**
2. **orzeka o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy zatwierdzonej decyzją znak: GD.RZT.70.327.16.2021/D.JM z dnia 16 września 2021 roku, do dnia poprzedzającego wejście w życie taryfy, o której mowa w pkt 1.**

Taryfa stanowi załącznik do niniejszej decyzji oraz jej integralną część.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 18 kwietnia 2023 roku Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą w Czersku (zwany dalej: „**wnioskodawca**”) wystąpił do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w

Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (zwanym dalej: „**organem regulacyjnym**”) z wnioskiem o skrócenie terminu obowiązywania taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Czersk i zatwierdzenie nowej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Czersk na okres trzech lat.

Wniosek zawierał braki formalne, które zostały uzupełnione przez wnioskodawcę w dniu 28 kwietnia 2023 roku. Organ regulacyjny pismem nr GD.RZT.70.51.2023.AS.2 zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego.

W celu pełnego rozpoznania sprawy organ regulacyjny w trakcie postępowania wzywał wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień. Wnioskodawca przedstawił wyjaśnienia i dodatkowe dowody. Na podstawie tak przedstawionego stanu faktycznego organ regulacyjny dokonał oceny zgromadzonego materiału dowodowego.

Organ regulacyjny pismem nr GD.RZT.70.51.2023.DW.6 z dnia 25 maja 2024 roku powiadomił strony o zakończeniu postępowania administracyjnego i wyznaczył 3 dniowy termin (liczony od doręczenia niniejszego pisma) na ewentualne wypowiedzenie się co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Jednocześnie, realizując obowiązek określony w art. 79a Kpa organ regulacyjny poinformował, że na dzień wysyłania informacji nie są spełnione (lub wykazane) liczne przesłanki zależne od strony, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony. Poinformowano stronę, że w wyżej wymienionym terminie, wnioskodawca może przedłożyć dodatkowe dowody celem wykazania spełnienia przesłanek uzasadniających wydanie decyzji zgodnej z żądaniem strony. Wnioskodawca skorzystał z prawa wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań we wskazanym terminie. Przedstawił dodatkowe dowody celem wykazania spełnienia przesłanek uzasadniających wydanie decyzji zgodnej z żądaniem strony.

Organ regulacyjny w dniu 29 czerwca 2023 roku wydał decyzję nr GD.RZT.70.51.2023.DW.7 odmawiającą zatwierdzenie taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Czersk na okres 3 lat wskazując, że wnioskodawca nieprawidłowo wskazał teren obowiązywania taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków – pominięto Gminę Osieczna. Ponadto w opinii organu regulacyjnego wnioskodawca nie w pełni udokumentował zatem zmianę warunków ekonomicznych uprawniających do złożenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania aktualnej taryfy zgodnie z art. 24j ust.1 uzwzwoś, a co za tym idzie brak było możliwości oszacowania ich wpływu na wzrost kosztów funkcjonowania przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.

Jednocześnie strony postępowania administracyjnego zostały pouczone, że od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą w Czersku złożył pismem z dnia 25 lipca 2023 roku (data wpływu: 26 lipca 2023 roku) odwołanie od decyzji GD.RZT.70.51.2023.DW.7 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku z dnia 29 czerwca 2023 roku wnosząc o:

- skrócenie terminu obowiązywania taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków na terenie gminy Czersk zatwierdzonej w dniu 16 września 2021 roku decyzją GD.RZT.70.327.16.2021/D.JM;
- zatwierdzenie nowej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków na terenie gminy Czersk i Osieczna na okres trzech lat zgodnie z wnioskiem Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Czersku z dnia 18 kwietnia 2023 roku.

Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie na podstawie art. 24j ust.1 oraz art. 27c uzzwoś w związku z art. 104 § 1 i art. 138 § 2 kpa w dniu 30 listopada 2023 roku wydał decyzję KWT.70.215.2023 uchylającą zaskarżoną decyzję w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji wskazując na zapewnienie udziału w postępowaniu Wójta Gminy Osieczna, względnie doprowadzenie do zawężenia przez stronę obszaru objętego wnioskiem wyłącznie do terenu gminy Czersk, następnie Dyrektor RZGW w Gdańsku jako organ regulacyjny oceni w sposób jednoznaczny zasadność wniosku przez pryzmat przesłanek określonych w treści art. 24j ust.1 uzzwoś, tj. oceni każdą z przedstawionych przez Spółkę okoliczności – czy stanowią one przypadek uzasadniająco skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy.

W związku z Decyzją Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie nr KWT.70.215.2023 z dnia 30 listopada 2023 roku uchylającą Decyzję nr GD.RZT.70.51.2023.DW.7 z dnia 29 czerwca 2023 roku Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie i przekazującą sprawę wniosku z dnia 18 kwietnia 2023 roku o zatwierdzenie taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenia ścieków na terenie gminy Czersk do ponownego rozpatrzenia Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie pismem z dnia 11 stycznia 2024 roku wzywał, na podstawie art. 27b uzzwoś w zw. z art. 24c ust. 1, d wskazania obszaru objętego wnioskiem taryfowym, przedłożenia wniosku taryfowego, projektu taryfy, uzasadnienia oraz tabel od A do I stanowiących załącznik do Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 roku w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzanie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1074, dalej **Rozporządzenie Taryfowe**), zgodnych ze wskazanym obszarem objętym wnioskiem taryfowym.

Wnioskodawca pismem z dnia 26 stycznia 2024 roku przedłożył wniosek taryfowy, projektu taryfy, uzasadnienia oraz tabel od A do I stanowiących załącznik do Rozporządzenia Taryfowego wskazując gminę Czersk i gminę Osieczna jako obszar objęty wnioskiem taryfowym.

W celu pełnego rozpoznania sprawy organ regulacyjny w trakcie postępowania wzywał wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień. Wnioskodawca przedstawił wyjaśnienia i dodatkowe dowody. Na podstawie tak przedstawionego stanu faktycznego organ regulacyjny dokonał oceny zgromadzonego materiału dowodowego.

Zgodnie z art. 24j ust. 1 uzzwoś w uzasadnionych przypadkach, jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć do organu regulacyjnego wniosek o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy

wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, jednak nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia nowej taryfy. Przepisy art. 24b - 24e i art. 24f ust. 1 stosuje się odpowiednio. W związku z tym wniosek taryfowy należy sporządzić zgodnie z art. 24b ust. 3 uzzwoś, który zawiera określenie przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, gminy, na terenie której działa to przedsiębiorstwo, gminy, na terenie której ma obowiązywać taryfa, oraz okresu obowiązywania taryfy.

Zmiana taryfy na podstawie art. 24j uzzwoś jest trybem specjalnym, umożliwiającym wprowadzenie nowej taryfy w trakcie obowiązywania trzyletniego okresu trwania taryfy zatwierdzonej przez organ regulacyjny. Jak wynika z treści przepisu, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest uprawnione do złożenia wniosku jedynie w uzasadnionych przypadkach, takich jak zmiana warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia. Pamiętać należy, że przedstawione przez przedsiębiorstwo przesłanki muszą być udokumentowane. Przepis art. 24j ust. 1 ustawy daje przedsiębiorstwu jedynie uprawnienie do złożenia wniosku o skrócenie obowiązującej taryfy, jednak nie obliguje on w żadnym wypadku organu regulacyjnego do automatycznego skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy. Oznacza to, że każdorazowo organ regulacyjny powinien zbadać, czy przedstawione przez przedsiębiorstwo we wniosku o skrócenie taryfy okoliczności stanowią przypadek uzasadniający skrócenie dotychczasowej taryfy, tj. czy stanowią one określony w przepisie „uzasadniony przypadek”. Przez ów uzasadniony przypadek rozumieć należy w szczególności sytuację, w której wnioskodawca powołuje się na okoliczności, które powstały w czasie obowiązywania taryfy, oraz o których nie miał i nie mógł mieć wiedzy w czasie składania wniosku taryfowego dotyczącego taryfy obecnie obowiązującej. Jak wskazuje treść przepisu, taką sytuację może stanowić w szczególności zmiana warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia, przy czym musi być ona udokumentowana. Dopiero stwierdzenie, że w sprawie zachodzi uzasadniony przypadek pozwala na dalsze rozpatrywanie wniosku w zakresie zatwierdzenia „nowej” taryfy i skrócenia obowiązywania dotychczasowej.

Zgodnie z ustalonym stanem faktycznym Spółka stosuje obecnie taryfę zatwierdzoną na okres 3 lat zgodnie z decyzją z dnia 16 września 2021 roku znak: GD.RZT.70.327.16.2021/D.JM wydaną przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku. Spółka w dniu 18 kwietnia 2023 roku uzupełniony w dniu 26 stycznia 2024 roku złożyła wniosek na podstawie art. 24j uzzwoś o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy. Spółka składając niniejszy wniosek, oprócz załączników przewidzianych przepisami prawa określonymi w art. 24b ust. 3 – 6 uzzwoś, dołączyła do wniosku również uzasadnienie dotyczące przyczyn złożenia wniosku o skrócenie taryfy. W opinii organu regulacyjnego Wnioskodawca udokumentował zmianę warunków ekonomicznych stanowiącą przesłankę do złożenia wniosku o skrócenie czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy zgodnie z art.24j ust. 1 uzzwoś. W konsekwencji zostały spełnione przesłanki uprawniające do skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy i wprowadzenia nowej. Jednak aby mogło w pełni skutecznie dojść do takiej sytuacji, „nowa” – przedkładana przy wniosku taryfa - musi spełniać wszystkie wymogi wynikające z uzzwoś. Zgodnie bowiem z art.24j ust. 2 uzzwoś dopiero w przypadku zatwierdzenia nowej taryfy orzeka się o skróceniu obowiązywania dotychczasowej.

Zgodnie z przepisem art. 24b ust. 1 uzzwoś, mającym tu odpowiednie zastosowanie w związku z art.24j ust. 1 uzzwoś, taryfa za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, po uprzednim przekazaniu wniosku taryfowego przez

przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, o czym stanowi art. 24b ust. 2 uzwos. Wzór wniosku taryfowego został określony w załączniku do Rozporządzenia Taryfowego, wydanego na podstawie art. 23 ust. 1, art. 25 i art. 27 ust. 2 uzwos. Określono w nim szczegółowe zasady określania taryf, wzór wniosku o zatwierdzenie taryfy i warunki prowadzenia rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Zatwierdzenie taryfy przez organ regulacyjny możliwe jest zgodnie z art.24c ust.1 i 2 uzwos (mającym tu zastosowanie w związku z art.24j ust. 1 uzwos), po dokonaniu pozytywnej oceny projektu taryfy, względem zgodności z przepisami uzwos i przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne i dokonaniu analizy zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym marży zysku, oraz zweryfikowaniu kosztów, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt. 1 uzwos, pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen. Z powyższym koresponduje § 3 Rozporządzenia Taryfowego, na podstawie którego przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje taryfę w sposób zapewniający m.in. uzyskanie niezbędnych przychodów oraz ochronę odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat.

Organ regulacyjny dokonał oceny projektu taryfy oraz uzasadnienia, przeanalizował i zweryfikował załączone przez wnioskodawcę dokumenty, w tym m.in. sprawozdania finansowe za ostatnie trzy lata obrotowe, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, ustalenie poziomu niezbędnych przychodów jednostki, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, współczynniki alokacji w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków metodą alokacji prostej, zestawienie przychodów jednostki według taryfowych grup odbiorców usług, z uwzględnieniem wielkości zużycia oraz cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków w okresie obowiązywania nowych taryf, skutki finansowe zmiany cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków, analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód.

Weryfikacja i analiza przedłożonej dokumentacji pozwala na stwierdzenie, że wnioskodawca ustalił niezbędne przychody na podstawie kosztów poniesionych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, prognozy zmian warunków ekonomicznych wynikających z zastosowania wskaźników makroekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia. Zostały wskazane elementy wpływające na poziom planowanych kosztów dotyczących zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków oraz uzasadniono zmiany warunków ekonomicznych wykonywania działalności gospodarczej. Wnioskodawca wykazał, że w przedłożonym wniosku taryfowym ujął planowaną ilość świadczonych usług zgodnie z § 15 ust. 3 Rozporządzenia Taryfowego.

W związku z udokumentowaniem i uzasadnieniem zmian warunków ekonomicznych leżących u podstaw wystąpienia z przedmiotowym wnioskiem oraz pozytywną oceną projektu taryfy wraz z uzasadnieniem pod kątem zgodności z uzwos oraz ustawą Prawo Wodne, jak również pozytywną analizą i weryfikacją załączonych dokumentów, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, zgodnie z art. 24j ust. 1, art. 24c

ust. 2, art. 27a ust. 1 oraz art. 27c ust. 1 uzzwoś zatwierdził taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Czersk i gminy Osieczna na wnioskowany okres czasu oraz orzekł o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy zatwierdzonej decyzją znak: GD.RZT.70.327.16.2021/D.JM z dnia 16 września 2021 roku, do dnia poprzedzającego wejście w życie taryfy, o której mowa w pkt 1 sentencji decyzji.

Mając na uwadze spełnienie przesłanek ustawowych organ regulacyjny orzekł jak na wstępie.

Niniejsza decyzja podlega opłacie, o której mowa w art. 24d uzzwoś. Opłatę w wysokości 658,99 zł uiszcza się na rachunek bankowy organu regulacyjnego nr 18 1130 1017 0020 1510 6720 0020, w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.



Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Z UP. DYREKTORA
Aleksandra Bodnar
Z-ca Dyrektora

Otrzymują:

1. Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o., ul. Kilińskiego 15, 89-650 Czersk ;
2. Burmistrz Czerska ul. Kościuszki 27, 89-650 Czersk;
3. Wójt Gminy Osieczna, Plac 1000-lecia 1,83-242 Osieczna
4. a/a.